|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 14 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Một số vấn đề lớn về việc giải trình, tiếp thu, chỉnh lý**

**dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Ngày 14/11/2024, Thường trực Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường (KH,CN&MT) đã có Báo cáo số 3027/BC-UBKHCNMT15 về một số vấn đề lớn về việc giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật Địa chất và khoáng sản *(dự thảo Luật)*. Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin báo cáo tóm tắt như sau:

**I. MỘT SỐ VẤN ĐỀ LỚN**

1. **Về phân nhóm khoáng sản (Điều 6)**

*Có ý kiến đề nghị có một danh mục những khoáng sản chiến lược, quan trọng và đặc biệt quan trọng; việc quyết định về thăm dò, khai thác, thu hồi các khoáng sản này thì giao Thủ tướng Chính phủ quyết định.*

**Tiếp thu** ý kiến ĐBQH, dự thảo Luật đã rà soát, chỉnh lý Điều 3, 45, 67 và Điều 103 liên quan đến khoáng sản chiến lược, quan trọng; giao Bộ Tài nguyên và Môi trường khoanh định và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục khoáng sản chiến lược, quan trọng; bổ sung quy định không đấu giá quyền khai thác khoáng sản đối với một số khu vực khoáng sản chiến lược, quan trọng để thu hút đầu tư phục vụ nguyên liệu ngành công nghiệp bán dẫn.

1. **Về quyền lợi, trách nhiệm của địa phương, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân nơi có tài nguyên địa chất khoáng sản được khai thác (Điều 8)**

*Một số ý kiến nhất trí với phương án bổ sung điểm đ khoản 1, vì thể hiện rõ thẩm quyền của chính quyền cấp tỉnh, ràng buộc tính pháp lý đối với tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản thực hiện trách nhiệm hỗ trợ kinh phí đầu tư, nâng cấp, duy tu, xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, công trình bảo vệ môi trường trên địa bàn theo định mức do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.*

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đề xuất giữ nguyên quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ tùy theo tình hình thực tế tại địa phương. Do đây là khoản đóng góp mang *tính chất hỗ trợ* nên cần có tính linh hoạt, phạm vi, quy mô, tính chất, mức độ tác động phù hợp với tình hình thực tiễn hoạt động khoáng sản ở từng địa phương.

Đối với quy định về hạch toán khoản chi hỗ trợ vào chi phí sản xuất của doanh nghiệp, hiện có ***02 phương án*** như sau:

***Phương án 1:*** Quy định theo hướng việc hạch toán khoản hỗ trợ này thực hiện theo pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp, đồng thời sửa đổi, bổ sung Điều 9 (Các khoản chi được trừ và không được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế) của Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp (đang sửa đổi, bổ sung).

***Phương án 2:*** Bỏ nội dung hạch toán khoản hỗ trợ trong dự thảo Luật, việc này thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp.

Có ý kiến của Thường trực Ủy ban Pháp luật đề nghị bỏ quy định trên để giảm gánh nặng cho tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản.

*Thường trực Ủy ban KH,CN&MT* ***đề nghị quy định theo Phương án 2*** *vì:* ***(i)***Việc quy định giao thẩm quyền Hội đồng nhân dân ban hành quy định về trách nhiệm đóng góp kinh phí này phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước; ***(ii)***Việc hạch toán chi phí đối với phần kinh phí đóng góp *không quy định trong dự thảo Luật này* và sẽ được *thực hiện theo quy định của pháp luật về thuế thu nhập doanh nghiệp*. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các cơ quan hữu quan nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến hạch toán chi phí này trong dự án Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp (sửa đổi) đang trình Quốc hội.

***Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin ý kiến UBTVQH về nội dung trên.***

1. **Về điều chỉnh quy hoạch khoáng sản (Điều 15)**

*Có ý kiến đề nghị tại khoản 3 bổ sung thẩm quyền giao cho UBND tỉnh hiệu chỉnh tọa độ, diện tích, địa danh, khu vực khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trong quy hoạch tỉnh trước khi tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản.*

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin **báo cáo**: Đây là một trong những điểm nghẽn cần phải được xử lý một cách đồng bộ để đảm bảo huy động được các nguồn lực cho phát triển kinh tế. ***Vì vậy, cần thiết có quy định về điều chỉnh cục bộ đối với quy hoạch khoáng sản và phương án quản lý về địa chất, khoáng sản trong quy hoạch tỉnh.*** Để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đề xuất ***02 phương án:***

***Phương án 1:*** Quy định bổ sung nguyên tắc điều chỉnh cục bộ tại khoản 2 Điều 15 của dự thảo Luật như sau *“Việc điều chỉnh cục bộ đối với quy hoạch khoáng sản, phương án quản lý về địa chất, khoáng sản phải đảm bảo các nguyên tắc sau: a) Không làm thay đổi mục tiêu, định hướng của quy hoạch; b) Không gây xung đột, chồng chéo với các quy hoạch ngành quốc gia khác, hoặc các nội dung khác trong quy hoạch tỉnh”*. Đồng thời, đề nghị chỉnh lý dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu như sau: ***(i)*** bổ sung điểm đ vào khoản 2 Điều 54a “*Các trường hợp điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo pháp luật chuyên ngành*”; ***(ii)*** chỉnh lý khoản 3 theo hướng phân cấp cho cơ quan lập quy hoạch phê duyệt điều chỉnh cục bộ.

***Phương án 2:*** Bỏ nội dung điều chỉnh cục bộ đối với quy hoạch khoáng sản, phương án quản lý về địa chất, khoáng sản tại dự thảo Luật này; đồng thời, bổ sung quy định điều chỉnh cục bộ quy hoạch trong Luật Quy hoạch, theo trình tự, thủ tục rút gọn và phân cấp cho cơ quan lập quy hoạch phê duyệt điều chỉnh cục bộ.

***Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đề nghị Chính phủ chỉ đạo việc rà soát, hoàn thiện, bảo đảm sự đồng bộ, thống nhất giữa các luật để góp phần tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc nêu trên liên quan đến lĩnh vực địa chất, khoáng sản. Đa số ý kiến trong Thường trực Ủy ban KH,CN&MT ủng hộ Phương án 1 để bảo đảm quy định nguyên tắc chung trong Luật Quy hoạch và được dẫn chiếu đến pháp luật chuyên ngành để phù hợp với thực tiễn phát sinh.***

***Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin ý kiến UBTVQH về nội dung trên.***

1. **Về nguyên tắc cấp giấy phép thăm dò khoáng sản (Điều 45)**

**Tiếp thu** ý kiến ĐBQH nhằm giải quyết vướng mắc liên quan đến số lượng giấy phép thăm đối với khoáng sản năng lượng (than) cho Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam, dự thảo Luật đã bổ sung điểm h khoản 1 Điều 45: “*Mỗi tổ chức được cấp không quá 05 giấy phép thăm dò đối với một loại khoáng sản, không kể giấy phép thăm dò khoáng sản đã hết hiệu lực.* ***Trường hợp cấp quá 05 giấy phép phải được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận bằng văn bản.***”.

1. **Về giấy phép khai thác khoáng sản (Điều 58)**

*Có ý kiến đề nghị tại điểm a khoản 4 điều chỉnh quy định về thời gian cấp phép là không quá 50 năm và thời gian gia hạn thì không quá 15 năm để phù hợp với thực tiễn và giải quyết những vướng mắc hiện nay.*

Về nội dung này, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin **báo cáo**: Khoáng sản là tài sản công, việc thực hiện dự án đầu tư khai thác khoáng sản phải có cách tiếp cận khác so với dự án đầu tư thông thường khác. Việc quy định thời hạn của giấy phép khai thác khoáng sản, bảo đảm thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản nhưng cũng cần tính toán giảm thiểu các tác động không tích cực đến các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội, đời sống của Nhân dân. Kinh nghiệm quốc tế cho thấy, giấy phép khai thác khoáng sản đều có thời hạn tối đa là 30 năm và được gia hạn một số năm. Quy định này cũng phù hợp với điều kiện thực tế là vòng đời của công nghệ khai thác khoáng sản sau 30 năm thường là lạc hậu và cũng cần đầu tư đổi mới. Dự thảo Luật đã có quy định giấy phép khai thác khoáng sản có thời hạn không quá 30 năm và có thể được gia hạn nhiều lần, nhưng tổng thời gian gia hạn không quá 20 năm, ***tổng cộng là 50 năm, bằng với thời gian thực hiện dự án đầu tư thông thường theo quy định của pháp luật về đầu tư***. Trên thực tế, thời gian xây dựng cơ bản mỏ không phải khi nào cũng cần từ 8 đến 10 năm, có nhiều dự án sau 10 năm đã hoàn thành việc khai thác, kết thúc dự án. Ngoài ra, dự thảo Luật đã quy định về việc cấp lại giấy phép khai thác khoáng sản trong trường hợp giấy phép khai thác khoáng sản đã hết thời gian khai thác khoáng sản (kể cả thời gian gia hạn) nhưng vẫn còn trữ lượng. Do vậy, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT *đề nghị giữ như dự thảo Luật*, đồng thời, đề nghị Chính phủ chỉ đạo để bảo đảm thủ tục liên quan đến gia hạn giấy phép được thuận lợi, dễ dàng. ***Về nội dung này, tại phiên thảo luận tại Hội trường ngày 05/11/2024, ĐBQH có ý kiến đề nghị xin ý kiến Quốc hội bằng phiếu về thời gian cấp phép. Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin ý kiến UBTVQH về vấn đề này.***

1. **Về phương pháp xác định, phương thức thu, quyết toán tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (Điều 102)**

*Có ý kiến đề nghị gộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và thuế tài nguyên để tiết kiệm thời gian, chi phí, nhân lực của Nhà nước và doanh nghiệp.*

Về nội dung này, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin **báo cáo**: ***(i)*** Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là khoản tiền mà tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản phải nộp cho Nhà nước để tiếp cận, khai thác, đưa khoáng sản ra khỏi lòng đất, chuyển từ tài nguyên quốc gia, tài sản thuộc sở hữu toàn dân thành tài sản thuộc sở hữu riêng của tổ chức, cá nhân; ***(ii)***Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và thuế tài nguyên có sự khác nhau về cơ chế xác định, việc thu, nộp và không trùng lắp thủ tục hành chính. Đề nghị Chính phủ tiếp tục cải cách hành chính liên quan đến việc nộp thuế, nộp tiền cấp quyền để bảo đảm thuận lợi cho tổ chức, cá nhân; ***(iii)***Quy định tiền cấp quyền đối với tài nguyên khoáng sản cũng thống nhất với pháp luật về tài nguyên nước. Trường hợp bỏ quy định thu tiền cấp quyền thì không có cơ sở tính giá khởi điểm khi tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản. Do vậy*,* dự thảo Luật *tiếp tục quy định tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và không gộp với thuế tài nguyên*.

1. **Về nội dung khác**

**7.1. Tiếp thu** ý kiến chỉ đạo, ý kiến ĐBQH về thực hiện định hướng đổi mới tư duy trong công tác xây dựng pháp luật, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đã phối hợp với các cơ quan hữu quan đã rà soát, chỉnh lý dự thảo Luật. Kết quả thực hiện được thể hiện trong *Phụ lục kèm theo.*

**7.2.** Theo công văn số 7968/BTNMT-KSVN ngày 13/11/2024 gửi Ủy ban KH,CN&MT, *Bộ Tài nguyên và Môi trường đề nghị bổ sung 02 nội dung*, cụ thể: ***(i)*** *Về bổ sung cụm từ “công trình giao thông” tại điểm d khoản 1 Điều 6,* Thường trực Ủy ban KH,CN&MT **nhất trí với đề nghị này** để góp phần tháo gỡ vướng mắc liên quan đến khoáng sản nhóm IV phục vụ xây dựng công trình giao thông; ***(ii)*** *Về bổ sung 02 loại phí (phí thẩm định đề án thăm dò khoáng sản, phí thẩm định đề án đóng cửa mỏ) trong danh mục phí tại Phụ lục 1 của Luật Phí và lệ phí.*

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy nội dung này đã có sự thống nhất giữa Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính; tuy nhiên trong *dự thảo Luật không có quy định nào đề cập đến 02 loại phí trên*, do vậy không có cơ sở để quy định việc sửa đổi, bổ sung Luật Phí và lệ phí. ***Thường trực Ủy ban KH,CN&MT xin ý kiến UBTVQH về hai nội dung Bộ Tài nguyên và Môi trường đề nghị bổ sung.***

**II. CÁC VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN UBTVQH**

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đề nghị UBTVQH: ***(1)******Cho ý kiến về hồ sơ và nội dung*** của các tài liệu của dự án Luật; ***(2)******Cho ý kiến về việc lựa chọn phương án*** tại **Điều 8, Điều 15**, đề nghị của ĐBQH về **Điều 58**; ***(3)******Cho ý kiến về đề nghị của Bộ Tài nguyên và Môi trường*** bổ sung hai nội dung trong dự thảo Luật.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt một số vấn đề lớn việc giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT kính trình UBTVQH.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN KH,CN&MT**